

ТХАКУШИНОВ Эдуард Китович

**РЕГИОНАЛЬНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ  
ПЛАНИРОВАНИЕ: МЕТОДОЛОГИЯ И  
ИНСТРУМЕНТАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
(на материалах РА)**

Специальность: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством:  
региональная экономика

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Диссертация выполнена на кафедре исследований систем управления  
Майкопского государственного технологического института

Научный руководитель: кандидат экономических наук,  
доцент **Тарасов Ю.И.**

Официальные оппоненты: доктор экономических наук,  
профессор **Колесников Ю.С.**  
кандидат экономических наук  
**Бойко СМ.**

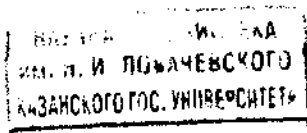
Ведущая организация: Кубанский государственный университет

Защита состоится 24 октября 2003 года в 10 часов на заседании диссертационного совета К212.001.03 по экономическим наукам в Адыгейском государственном университете по адресу: г. Майкоп, ул. Университетская, 208, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке АГУ по адресу: г. Майкоп, ул. Университетская, 183.

Автореферат разослан 19 сентября 2003 года.

Отзывы на автореферат, заверенные печатью, просим направлять по адресу: 385000, г. Майкоп, ул. Жуковского, 18, экономический факультет АГУ, диссертационный совет, ауд. 406-а.



Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат экономических наук, доцент

**Пшиканоква Н.И.**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Динамичность институциональной структуры государства, сложные трансформационные изменения в экономике обуславливают неопределенность в процессах функционирования социально-экономических систем различного уровня, включая региональный. Особое значение при этом приобретают проблемы совершенствования процессов регионального планирования и управленческих технологий, учитывающих тенденции децентрализации, расширения прав регионов, появления качественно новых объектов управления.

Регионализация экономики определяет необходимость поиска новых подходов к управлению как на макро, так и на мезо- и микроуровнях. Современное состояние регионального управления не в полной мере обеспечивает реализацию главных целей, а значит и эффективность функционирования всей региональной совокупности социально-экономических объектов, что связано, прежде всего, со слабой научной составляющей в общей характеристике процессов планирования и управления региональной экономикой.

Научный подход к совершенствованию планирования в региональном управлении предполагает реализацию принципов системности, комплексности, разработки аналитических и нормативных моделей управления социально-экономическими системами. От того, насколько рационально построен процесс планирования, во многом зависит эффективность использования человеческих, материальных, финансовых и природных ресурсов региона.

Для обеспечения эффективного управления социально-экономическими процессами в регионе необходима разработка долгосрочного плана действий, увязывающего различные элементы государственной экономической политики с ресурсными и финансовыми возможностями региона на основе современных научно обоснованных методик и технологий. Данная проблема является типичной для большинства регионов, что определяет актуальность комплексного исследования инструментарно-методологического базиса процессов разработки стратегии регионального развития.

**Степень научной разработанности проблемы.** В числе главных условий, определяющих позитивные процессы в российской экономике, отмечаются повышение самостоятельности и усиление роли регионов в процессах функционирования народно-хозяйственного комплекса. В условиях трансформационных процессов, характерных для современного этапа развития экономики, актуализируются исследования проблем регионального управления. Социально-регулирующие возможности управления ориентируют направления научных исследований на более глубокое изучение процессов стратегического планирования и регулирования экономических систем с целью вывода регионального хозяйственного комплекса на траекторию устойчивого развития. В числе учёных, исследующих проблемы региональной экономики, необходимо отметить Алампиева П., Алаева Э., Гранберга А., Некрасова Н.

Проблемы регионального планирования и управления исследуются в трудах Авдеевой Т., Александрова И., Баранского Н., Голосова О., Гранберга А.,

Кетовой Н., Колесникова Ю., Морозовой А., Немчинова В., Овчинникова В., Попова Р., Пробста А., Пшиканковой Н., Фейгина Я., Филипова В., Шнитпера Р. и др. В работах этих авторов изучается специфика управления социально-экономическими системами на региональном уровне, анализируются возможные стратегии регионального развития, исследуются основные императивы стратегии посткризисного становления рыночной экономики России и её регионов, охарактеризованы основные факторы развития.

Модель устойчивого развития региона может быть наиболее эффективно реализована в рамках предлагаемого подхода к исследованиям региона как самоорганизующейся социально-экономической системы. В научных работах Дружинина В., Конторова Д. раскрываются сущность и содержание понятия самоорганизации как определенным образом построенного взаимодействия материализованных объектов. Глушков В., Королюк В. использовали принципы самоорганизации применительно к методологии исследования сложных процессов. Дж. Саридис выразил свое отношение к самоорганизации в теории адаптивных систем автоматического управления и регулирования. Развитие методов самоорганизации нашло отражение в трудах Розенблатта Ф., Габора Д., Бира С, Эшби У., Фогеля Д. и др. Вопросам исследования синтеза и функционирования систем управления сложными объектами с точки зрения теории самоорганизации информационных процессов посвящены работы отечественных ученых Иванченко В. и Лябаха Н.

Вместе с тем, несмотря на значительные результаты научных исследований, важные аспекты содержания и особенностей разработки стратегии развития регионов требуют специального анализа и изучения. Не раскрытыми полностью в научных исследованиях остаются вопросы организационного формирования системы стратегического управления на региональном уровне, недостаточно полно представлен эффективный инструментарий обеспечения процесса стратегического выбора региона.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы состоит в том, чтобы, опираясь на теоретический анализ методологических основ формирования систем стратегического планирования развития регионов, уточнить социально-экономические механизмы стратегического управления региональной экономикой в условиях нестабильной внешней среды и разработать научно-обоснованные рекомендации для совершенствования процесса поддержки управленческих решений по выбору стратегий, обеспечивающих процессы устойчивого развития экономики региона.

Реализация сформулированной цели потребовала решения следующих задач:

- исследование методологического базиса стратегического планирования развития региона как открытой самоорганизующейся системы;
- анализ социально-экономических механизмов стратегического планирования экономики региона;
- обоснование специфики и адаптация инструментарного обеспечения процессов стратегического планирования развития экономики региона;
- исследование технологических аспектов формирования системы стратегического планирования регионального развития;

- оценка основных тенденций развития основных элементов региональной экономики;
- разработка основных направлений совершенствования управления бюджетным процессом в регионе как основы стратегического планирования;
- исследование вариантов развития экономики Республики Адыгея.

**Объектом исследования** является экономика Республики Адыгея как динамическая самоорганизующаяся система, являющаяся элементом системы более высокого уровня — экономики России.

**Предметом исследования** являются процессы и технологии стратегического планирования развития региональной экономики.

**Концепция диссертационного исследования** заключается в предположении, что эффективность управления трансформационными процессами, протекающими на мезоуровне экономики, в значительной степени зависит от применения современных методологических подходов в процессах стратегического выбора, обуславливающих возможность расширения методической и инструментальной базы исследования вариантов стратегических решений, обеспечивающих устойчивое развитие региона, как формы реализации концепции его развития.

Процессы преобразования региональной экономики в условиях изменения организационно-правовых отношений на макро - и мезоуровнях управления создают предпосылки поиска инновационных подходов и принципов в стратегическом планировании развития экономики, которые в совокупности с формами, методами и инструментами управленческого воздействия на процесс устойчивого развития составляют механизм реализации стратегического выбора региона.

**Методологической и теоретической основой диссертационного исследования** являются концептуальные положения, разработки и методические рекомендации, представленные и обоснованные в фундаментальных классических и современных научных работах отечественных и зарубежных авторов в области экономической теории, региональной экономики, системного анализа и практики регулирования национального хозяйства.

**Инструментарно-методический аппарат работы.** В процессе решения сформулированных задач использовались принципы системно-структурного подхода к исследованию социально-экономических объектов, теории системного анализа и теории принятия решений. Для обработки, анализа и обобщения материалов, в зависимости от поставленных целей и задач, применялись группы методов экономической статистики, теории экспертного анализа, концептуальное моделирование и др.

**Информационно-эмпирической базой исследования** послужили официальные статистические данные Госкомстата РФ, Комитета по статистике РА, Министерств экономического развития и торговли Республики Адыгея и сельского хозяйства Республики Адыгея, информация, содержащаяся в материалах научных статей, монографий, докладов и сообщений на науч-

но-практических конференциях, симпозиумах и семинарах по фундаментальным проблемам регионального управления.

Совокупность использованных данных, соответствующим образом обработанных, обобщенных и проанализированных, обеспечила достоверность результатов исследования и аргументированность теоретических выводов и практических рекомендаций.

### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Модель устойчивого развития региона, предполагающая сбалансированную в экологическом, социальном и экономическом смыслах трансформацию территориально-социальной системы, может быть наиболее эффективно реализована в рамках методологического подхода к исследованию региона как самоорганизующейся социально-экономической системы. Развитие теории региона отражает тенденцию выдвижения на первый план социальных целей и факторов экономического развития, повышения роли междисциплинарных знаний в исследованиях региона;

2. Механизм реализации стратегического выбора региона представляет собой совокупность инновационных подходов и принципов в стратегическом планировании развития экономики, форм, методов и инструментов управленческого воздействия на процесс устойчивого развития. К основным функциям данного механизма относятся: обеспечение эффективного функционирования общественных институтов; формирование и поддержание функционирования системы мониторинга и поддержки управленческих решений; реализация оптимальной структурно-инвестиционной политики; проведение экологической политики; реализация социальной и демографической составляющей региональной стратегии;

3. Процесс стратегического планирования характеризуется обязательной многовариантностью решений при реализации многошаговой технологии процесса стратегического выбора. Реализация каждого последующего этапа стратегии возможна несколькими способами, независимыми от того, какое решение было принято на предварительном этапе. Необходимость реализации принципа неокончателности решений обусловливается непрерывным характером процесса развития региона и предусматривает иерархическую структуру процесса принятия сложных стратегических решений с обратными связями между уровнями управления;

4. Схема региональной эконометрической модели представляется функционально-структурными соотношениями экзогенных и эндогенных переменных в виде регрессионных уравнений. Структура модели - комплексная информационно-аналитическая система, интегрирующая массивы разнородной информации и включающая подсистемы методического обеспечения процесса стратегического планирования и принятия решений, основывающаяся на принципах совмещения экспертных и аналитических оценок;

5. Сценарный подход является наиболее перспективной технологией разработки стратегии регионального развития, основанной на прогнозировании последствий различных управляющих воздействий и заключающейся в априорном установлении высшим менеджментом приоритетных целей регионального развития - значений целевых показателей, с последующим

определением структуры и параметров управляющих воздействий с использованием методов математического моделирования;

6. Анализ процесса управления экономикой на мезоуровне выявил нестабильность управленческих воздействий, показал отсутствие какого-либо стратегически ориентированного регионального управления. Отрицательные значения оценки направленности управления указывают на непоследовательность и бессистемность в принятии управленческих решений по выбору стратегических направлений регионального развития;

7. Стратегическая цель системы бюджетного управления в Республике Адыгея состоит в обеспечении устойчивого экономического роста и развития региона. Для этого необходимо создать обстановку максимального благоприятствования для инвестиций, надежно гарантировать права собственника, обеспечить доверие населения государству и предпринимательскому сектору, ориентировать государственную политику на поддержку и стимулирование инвестиционной деятельности, оказывать финансовую поддержку бюджетоформирующим предприятиям. Следует создавать благоприятные условия для предпринимательской и деловой активности, для оживления производства, особенно в сфере малого и среднего бизнеса;

8. Основными задачами бюджетной политики в РА целесообразно считать: полноценное финансирование социальной сферы; стимулирование инвестиционной активности; безусловное выполнение республикой своих финансовых обязательств; финансирование ряда республиканских программ, имеющих первостепенное социально-экономическое значение и др.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в теоретическом обосновании концептуального подхода к формированию системы методического обеспечения процессов стратегического планирования и совершенствовании модельных технологий стратегического планирования развития региона.

К элементам научной новизны предлагается отнести следующие:

- обоснована необходимость применения методологического подхода к исследованию региона как динамической самоорганизующейся социально-экономической системы, позволяющего развить и дополнить концепцию стратегического планирования развития региона и адекватно учитывать влияние совокупности внешних и внутренних факторов, обуславливающих изменение траектории регионального развития;

- определена роль механизма реализации стратегического выбора региона и содержание его основных функций: обеспечение эффективного функционирования общественных институтов; формирование и поддержание функционирования системы мониторинга и поддержки управленческих решений; реализация оптимальной структурно-инвестиционной политики; проведение экологической политики; реализация социальной и демографической составляющей региональной стратегии;

- расширена совокупность основных принципов разработки и реализации стратегии устойчивого развития региона на основе адаптации принципов самоорганизации систем, предусматривающих свободу выбора при

реализации многошагового процесса разработки стратегии, неокончателъность решений, обусловливаемую непрерывным характером процесса развития региона, и их иерархическую структуру принятия сложных стратегических решений и внешнее дополнение, предполагающее необходимость использования многокритериального подхода в процессах принятия стратегических решений;

- разработана региональная эконометрическая модель, представляемая функционально-структурными соотношениями экзогенных и эндогенных переменных, интегрирующая массивы разнородной информации и включающая подсистемы методического обеспечения процесса стратегического выбора и принятия решений, предусматривающих реализацию совмещения экспертных и аналитических оценок;

- обоснован сценарный подход к процессу планирования регионального развития, основанный на прогнозировании последствий различных управляющих воздействий в условиях изменяющейся внешней среды и заключающийся в установлении высшим менеджментом приоритетных целей регионального развития - значений целевых показателей с последующим определением структуры и параметров управляющих воздействий;

- выполнена комплексная оценка социально-экономического состояния региона, позволившая выявить узловые точки потенциального роста региональной экономики, являющиеся проблемно-ориентированным базисом процесса формирования стратегии региона;

- сформулированы и проанализированы основные варианты развития экономики Республики Адыгея на основе исследования макроэкономической модели функционирования региональной экономики и агрегированного межотраслевого баланса.

Теоретическая и **практическая** значимость работы. Научные выводы, положения и рекомендации могут быть использованы в структурах управления регионом, ответственных за выработку экономической политики и повышение эффективности процессов регионального планирования и прогнозирования. Теоретические положения и методические разработки могут применяться в процессах выработки стратегических решений по развитию отраслей экономики региона и муниципальных образований, организации систем стратегического управления.

Методические разработки и обобщения, представленные в диссертации, могут быть использованы в учебном процессе при подготовке специалистов в области менеджмента, государственного и муниципального управления по дисциплинам «Разработка управленческих решений», «Исследование систем управления», «Стратегический менеджмент», «Региональная экономика».

**Апробация результатов исследования.** Основные результаты диссертации изложены в докладах на научно-практических конференциях Майкопского государственного технологического института (2002-2003 гг.), на научных семинарах кафедр исследования систем управления, политической экономики и экономической политики и государственного и муниципального управления МГТИ.



Материалы диссертации использованы автором в процессе участия в выполнении НИР по гранту Российского гуманитарного научного фонда «Разработка механизма мониторинга и управления АПК в кризисных ситуациях» в 2001-2002гг., а также при выполнении хоздоговорной НИР по теме «Разработка стратегии развития Майкопского района Адыгеи» в 2002г.

Отдельные материалы диссертации приняты к внедрению Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея. По теме диссертации опубликовано 7 работ общим объемом 3,45 п.л.

Структура **диссертационной работы** отражает логику исследования и порядок решения сформулированных задач. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во** введении обосновывается выбор темы диссертационного исследования, формулируются цели и задачи исследования, определяются объект и предмет исследования, его методологическая и эмпирическая базы, обозначены положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования, приведены положения и выводы, содержащие элементы научной новизны, апробация результатов разработки исследования.

В первой главе «Система стратегического планирования и управления регионом: методология, принципы, механизмы» исследуются методологические подходы к исследованию региональных социально-экономических систем, раскрываются сущностные основы и основные принципы стратегического планирования экономического развития региона, как динамической самоорганизующейся системы, анализируются социально-экономические механизмы стратегического планирования в управления экономикой региона.

Модель устойчивого развития региона, в силу специфики его как объекта исследования, может быть наиболее эффективно реализована в рамках предлагаемого в диссертации подхода к исследованиям региона как динамической самоорганизующейся социально-экономической системы. Данный подход позволяет в полной мере реализовать принципы системного анализа к процессам управления регионом как сложной динамической системой.

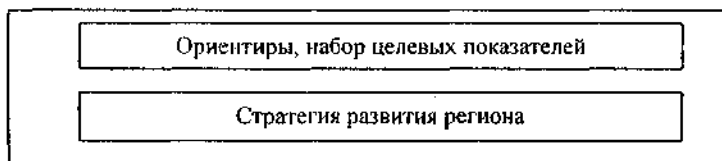
Управление сложной системой, к которой можно отнести региональную экономику, может быть определено как регулирующая деятельность, направленная на удержание системы в области устойчивого равновесия. Недостаточное управление или излишнее регулирование приводят к нарушению устойчивого состояния региональной социально-экономической системы.

В отличие от замкнутой системы - предприятия, региональная социально-эколого-экономическая система является более открытой, в которой невозможно определить большинство условий функционирования и формализовать воздействие внешних факторов. Это специфическое отличие региональной экономики требует применения специальных технологий принятия управленческих решений, предусматривающих некоторую свободу в определении направления движения самой системой. При выборе направления развития ре-

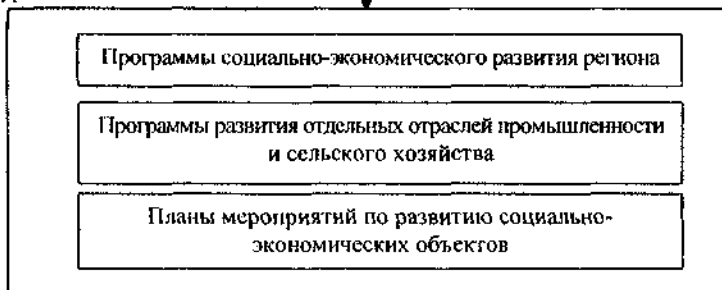
гиональной экономики основные усилия управляющих воздействий должны сосредоточиваться на поддержании системы в области устойчивого равновесия. Очевидно, что подход к анализу функционирования и управления регионом как самоорганизующейся системой позволяет определить цели и технологию разработки стратегии устойчивого развития с учетом возможностей использования достаточно широкого спектра методов и моделей современной теории регионального управления и теории управления.

Предпосылкой разработки стратегии развития региона является необходимость увязки желаемых целей с имеющимися ограниченными возможностями. Стратегия развития региона не является подробной программой действий на весь исследуемый период, в связи с тем, что существует достаточно большая степень неопределенности развития ситуации. Схема процесса стратегического планирования региона представлена на рис. 1.

Стратегический уровень



Тактический уровень



Оперативный уровень

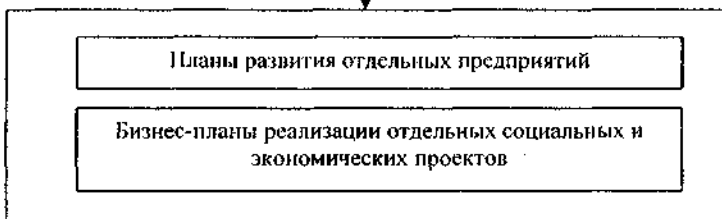


Рис. 1. Схема стратегического планирования развития региона

При разработке стратегии должны быть учтены различные аспекты совокупного ресурсного потенциала региона: природно-ресурсный, экономико-географический, демографический, трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный, экспортно-импортный, информационный и др. Только комплексный подход к оценке потенциала территории обеспечивает полноту учета эндогенных и экзогенных факторов, в конечном итоге определяющих траекторию движения социально-экономической системы.

На современном этапе проблемы организации социально-экономического развития регионов недостаточно исследованы. Отсутствует общепринятая схема регионального стратегического планирования, не проработан состав документов, которые должна содержать стратегия развития региона. Центральной проблемой разработки документов, характеризующих перспективы развития территориально-административных образований, является аналитическое обоснование их стратегического выбора, "полюсов" перспективного развития, формирование стратегических целей и механизмов их достижения.

Предложенная в диссертационном исследовании парадигма региона позволяет разработать и адаптировать к процессу стратегического планирования развития региона новые технологии и инструменты, базирующиеся на принципах теории управления самоорганизующимися системами.

Специфика управления регионом обуславливает необходимость поиска инновационных подходов и принципов в стратегическом планировании развития экономики, которые в совокупности с формами, методами и инструментами управленческого воздействия на процесс устойчивого развития составляют механизм реализации стратегического выбора региона.

К основным функциям названного механизма предлагается относить: обеспечение эффективного функционирования общественных институтов; формирование и поддержание функционирования системы мониторинга и поддержки управленческих решений; реализацию оптимальной структурно-инвестиционной политики; проведение экологической политики; реализацию социальной и демографической составляющей региональной стратегии.

В настоящее время достаточно четко сформулированы три основных принципа самоорганизации, которые можно адаптировать к процессу реализации стратегического выбора региона: свобода выбора решений, неокончательных решений и внешнего дополнения

Адаптация первого из названных принципов предполагает обязательную многовариантность решений при реализации многошагового процесса стратегического выбора. При этом, на каждом шаге должна предусматриваться возможность выбора любого решения, вне зависимости от принятого на предыдущем шаге. Реализация каждого последующего этапа стратегии возможна несколькими способами, независимыми от того, какое решение было принято на предварительном этапе.

Принцип «неокончателности решений» в самоорганизующихся системах применительно к процессам реализации стратегического выбора ре-

гиона обусловлен непрерывным характером процесса развития региона и предусматривает иерархическую структуру процесса принятия сложных стратегических решений с обратными связями между уровнями.

Процесс стратегического выбора региона осуществляется на основе принципа многовариантности решений и предусматривает исследование множества альтернатив регионального развития. Принцип «внешнего дополнения» предполагает, что нельзя пользоваться критерием, использованным на предыдущем шаге реализации стратегического выбора.

К методам управления, используемым в процессе реализации стратегии, в общем случае, относятся экономические, организационно-распорядительные, социально-психологические и правовые.

Функциональная структура механизма реализации стратегии региона представлена достаточно широким кругом функций управления, специфичность которого определяется методическими подходами к их классификации. В качестве основных предлагается выделить функции мониторинга, социально-экономического анализа, прогнозирования и программирования.

**Во второй главе** диссертационной работы «Организационно-методическая поддержка решений по разработке и выбору стратегии развития региональной экономики» исследуются методические аспекты формирования экспертно-аналитической модели как основного элемента системы поддержки решений в процессе стратегического планирования развития экономики региона, рассматривается инструментарий обеспечения процессов планирования в стратегическом управлении экономикой региона, изучаются организационные аспекты формирования системы стратегического планирования.

Предлагаемая к анализу региональная макромодель позволяет выявить и исследовать основные функциональные зависимости между элементами регионального экономического механизма. Структура модели представляет собой информационно связанную совокупность аналитических блоков.

Варианты стратегий развития экономики генерируются на основе вариации различных групп параметров региональной политики: налоговой, бюджетной, инвестиционной и социальной. Схему региональной экономической модели предлагается рассматривать как функционально-структурные соотношения экзогенных и эндогенных переменных, представленные в виде регрессионных уравнений.

Предлагаемая модель представляет собой комплексную информационно-аналитическую систему, интегрирующую массивы разнородной информации, описывающей состояние региональной экономики и включающую подсистему методического обеспечения исследования совокупности задач стратегического выбора и подсистему принятия решений, основывающуюся на совмещении экспертных и аналитических оценок.

В основу формирования предлагаемой эконометрической модели предлагается положить принципы: интеграции информационных массивов; единства инструментальной базы; непрерывного расширения информационно-аналитических массивов; доступности использования результа-

тов мониторинга и решения задач управления региональной экономикой для широкого круга пользователей (управленцев); множественности решаемых задач.

Аппарат и инструментарий стратегического планирования в настоящее время недостаточно конкретизирован и развит для его адекватного применения в реальных условиях управления на мезоуровне. В качестве перспективных направлений развития аппарата разработки региональных стратегий предлагается рассматривать совокупность подходов и методов, совмещающих преимущества экспертных и аналитических процедур.

В диссертации предлагается рассмотреть два возможных подхода к разработке стратегии регионального развития - традиционный, основанный на экспертной оценке конечных результатов стратегии и сценарный, учитывающий возможность аналитического обоснования некоторого множества альтернатив. Отличие сценарного подхода к управлению региональным развитием от традиционной постановки задачи управления показано на рис. 2.

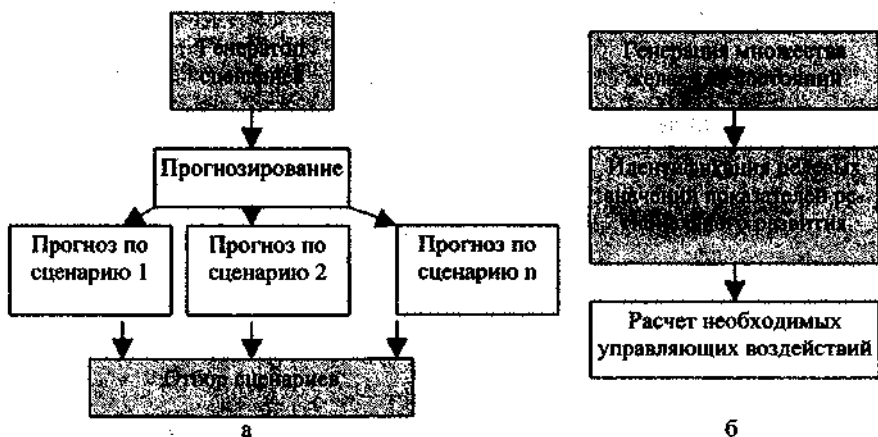


Рис. 2. Подходы к организации процесса стратегического планирования:  
а - сценарный подход; б - решение задачи управления.

Более перспективным является сценарный подход к управлению региональным развитием, основанный на прогнозировании последствий различных управляющих воздействий. В настоящее время отсутствуют нормативные материалы по разработке сценариев развития региональной экономики или её элементов. В качестве сценария рассматривается совокупность качественных и количественных характеристик развития системы, независимо от того в какой форме они представлены. Разновидностью сценариев можно считать комплексные программы развития отраслей или территорий, научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий. Применительно к региону, как динамической самоорганизующейся

системе, в сценарии необходимо отражать те характеристики и параметры, которые в совокупности могли бы дать "наиполнейшее представление о процессах развития региональной экономики. Большое значение имеет соотношение содержания сценария и используемых в процессах анализа методик и инструментария.

Базой разработки сценарных условий развития региона являются Характеристика и целевые приоритеты развития российской экономики. Разрабатываемые региональные стратегии должны быть вариативны, то есть на базе основного сценария развития российской экономики должны быть представлены как минимум еще 3 варианта сценариев, относящихся к конкретному региону. Таким образом, формируется дерево возможных сценариев развития региона.

Характеристика вариативности базового варианта сценария и сценарных условий может быть выражена в различных формах. Во-первых, может быть представлено как минимум три вероятностных варианта исходных посылок, предусматривающих оптимистическую, пессимистическую и наиболее вероятную оценки будущего развития. Во-вторых, количественные значения параметров, входящих в сценарный вариант, могут быть представлены в интервальном виде, что позволяет рассматривать и анализировать дополнительное множество альтернативных вариантов сценариев. Привлечение экспертов для выбора базового варианта развития российской экономики может быть сопряжено с рядом организационно-методических трудностей, относящихся к подбору и формированию экспертной группы. При этом необходимо учитывать слабую профессиональную подготовку управленцев региона для выполнения оценок макроэкономических показателей, относящихся к процессу развития российской экономики и их слабую информированность о тенденциях в мировой и национальной экономике.

Не менее важной проблемой при выработке сценарных вариантов развития региональной экономики является обеспечение сопоставимости альтернатив. Чтобы сравнивать сценарии и тем более сравнивать относительную эффективность тех или иных управляющих воздействий необходимо, чтобы сценарии были сопоставимыми. Прежде всего, это означает необходимость в определенной степени упрощения сценариев. В этой связи, для обеспечения определенной сопоставимости расчетов отдельные сценарные параметры и характеристики должны быть приняты неизменными для всех формируемых вариантов. Технологическая схема разработки сценарных вариантов развития региона представлена на рис. 3.

Важнейшую роль при организации системы стратегического планирования и реализации региональных программ развития играет персонал. При этом обязательно наличие как высокой персональной профессиональной подготовленности, так и способности работать в единой команде руководства верхнего и среднего уровня управления региональной экономикой.

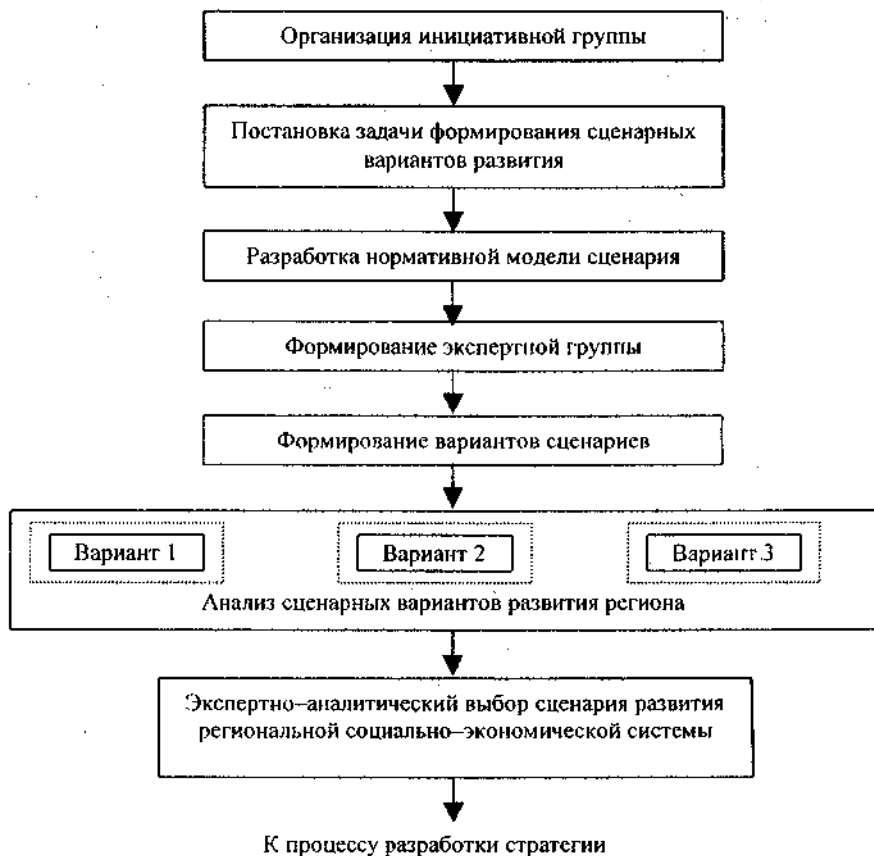


Рис. 3. Организация формирования сценарных вариантов развития региона (разработано автором)

В третьей главе диссертационного исследования «Экспертно-аналитическая оценка тенденций развития экономики Республики Адыгея как основа стратегического планирования» анализируются основные тенденции развития основных структурных элементов региональной экономики, исследуется развитие бюджетного процесса в Адыгее, определяются основные пути его совершенствования, формируются и анализируются варианты развития региона на основе предложенной модели функционирования региональной экономики.

Результаты экономического реформирования в разной степени проявились в трансформации регионального производства в зависимости от уровня социально-экономического развития территорий в предшествующий

изменениям период (рис. 4). Анализ изменения этого показателя по различным регионам позволяет сделать вывод о всеобщем характере спада регионального продукта, являющемся следствием коренных изменений в системе производственных отношений и формирования новых механизмов экономического регулирования в исследуемом периоде.

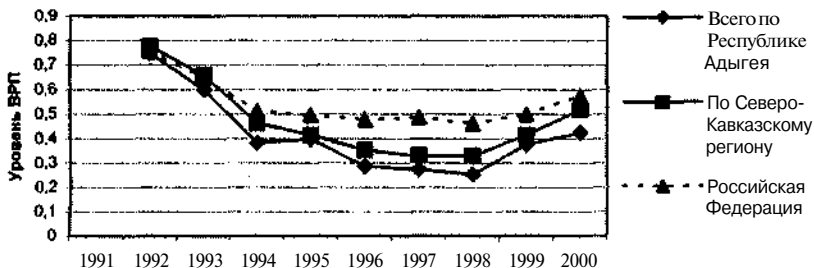


Рис. 4. Сравнительная динамика производства ВРП в регионах РФ

Анализ динамики ВРП позволил выявить наметившиеся положительные тенденции в развитии реального сектора экономики республики с 1999 года.

Значительное влияние на состояние региональной экономики, воссоздание её производственного потенциала оказывают процессы формирования и использования; основного капитала. В соответствии со статистическими данными, полученными в Республиканском статуправлении, отмечается положительная динамика стоимости основного капитала в РА (табл. I).

Таблица 1

Валовое накопление основного капитала по РА\*, тыс. руб.

	1999	2000	2001	2002
Валовое накопление материального основного капитала	454615,2	939149,2	1033629,8	1389525,0
Затраты на капитальный ремонт	302557	18914,0	36271,8	66368,2
Среднегодовая стоимость основных производственных фондов	43496	41856	46538	50375

Проведенный анализ показал, что в экономике республики происходили процессы перераспределения основного капитала между отраслями производства товаров и услуг. При этом структурные соотношения за 3 последних года позволяют говорить о некоторой стабилизации структурных пропорций, которые достаточно близки к показателям по РФ.

\* Составлено по материалам статистического управления по РА.



В период 1991-2002 гг. в экономике республики наблюдаются процессы развития и формирования сферы услуг, на долю которой в 2001г. приходилось 76,8% стоимости основных производственных фондов. К настоящему времени процесс формирования основной структуры стоимости основного капитала в регионе можно считать завершенным.

В 2002 году имеющиеся производственные мощности в Адыгее были задействованы в машиностроении на 28%, в лесной и деревообрабатывающей промышленности не более чем на 30%, а в легкой - менее 10%. Низкая степень использования промышленного потенциала в машиностроении объясняется имеющими место тенденциями общего спада национальной экономики. Вместе с тем усилились процессы совершенствования инфраструктуры организаций в тех отраслях, продукция которых пользуется спросом на региональном и внешнем рынках.

Реструктуризация производственного сектора экономики, модернизация предприятий, направленная на выпуск конкурентоспособной продукции, во многом связаны с характеристикой инвестиционных процессов, активизацией инвестиционной деятельности в регионе. За период с 1991г. изменилась структура инвестиций по отраслям промышленности.

В настоящее время в региональной экономике интенсифицировались процессы модернизации промышленных предприятий в тех отраслях, продукция которых отличается конкурентоспособностью на рынках сбыта, например, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. В аграрном секторе экономики наряду с имеющимися позитивными сдвигами реального улучшения ситуации не произошло в связи с малой инвестиционной активностью в этой сфере экономики. Выявленные особенности развития процессов формирования и использования основного капитала позволяют утверждать, что в регионе наметились тенденции стабилизации и сглаживания структурно-технологических пропорций, обусловленные позитивным воздействием рыночных отношений.

Анализ состава и структуры исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея в динамике за три последние года по его доходной и расходной части показал, что наибольший удельный вес в структуре доходов республиканского бюджета Республики Адыгея занимают трансферты из федерального бюджета.

Анализируя исполнение республиканского бюджета за период с 1999 по 2002 год, необходимо отметить, что в 2003 году сохранились позитивные тенденции, наметившиеся в экономике еще в 1999 году. Продолжился рост производства товаров и услуг, улучшился финансовый результат большинства предприятий и организаций, что способствовало значительному сокращению доли убыточных субъектов хозяйствования. Бюджетная политика в области расходов в ближайшей перспективе должна реализовываться исходя из объемов ресурсов, определенных в рамках прогноза доходов и источников финансирования бюджетного дефицита.

В ходе анализа исполнения доходной части республиканского бюджета были сделаны следующие выводы:

- значительная часть налоговых поступлений, не поступив в бюджеты всех уровней, оседает в недоимке;
- недостаточно эффективно используется механизм взыскания недоимки с юридических лиц - недоимщиков через арест и реализацию имущества. По этому показателю Адыгея значительно отстает от других субъектов Российской Федерации.

Предложенные в диссертации мероприятия по совершенствованию управления бюджетным процессом в Республике Адыгея обобщены и сгруппированы по сферам воздействия и отражены в табл. 2.

Внедрение предлагаемых мероприятий будет способствовать укреплению существующей бюджетной системы Республики Адыгея, повышению ее роли и влияния на интенсификацию процессов финансово-экономической стабилизации и развития в регионе, социальной ориентации бюджетной политики, безусловному выполнению органами власти республики своих функций государственного управления.

В диссертационной работе предлагается концептуальная модель исследования вариантов развития региональной экономики, предусматривающая реализацию приведенных выше принципов, позволяющих её трансформацию в зависимости от формулируемых задач управления.

Настоящая модель предусматривает задание не целевых параметров, а факторов, являющихся характеристиками управления региональной экономикой. Её специфичность обусловлена имевшейся в распоряжении исследователей информацией о состоянии объекта. В данном случае предлагается рассматривать влияние управляющих факторов на основной показатель развития региона - валовой региональный продукт. В качестве базы исследования предлагается регрессионная модель функционирования региональной экономики, разработанная на кафедре исследований систем управления МГТИ.

В данной работе предлагается рассматривать региональную экономику в виде совокупности трех подсистем: производство промышленной продукции, сельское хозяйство, сфера услуг. Такой выбор представления региональной экономической системы обусловлен характеристикой имеющейся в Республике Адыгея информационной базы.

Управляющими параметрами в данной модели являются число вакантных рабочих мест, количество средств регионального бюджета, выделяемых на развитие отрасли. Соответственно, управляемые факторы представлены совокупностью параметров - выходов отдельных функциональных блоков.

Сформированная модель позволяет описать развитие региональной экономики в виде комплекса сценарных вариантов, анализируемых на основе задаваемых экспертами начальных условий. В соответствии с предложенной структурой модели, рассчитаны отдельные математические зависимости, представляющие функционирование структурных элементов экономики РА.

## Совершенствование управления бюджетным процессом в Республике Адыгея

№ п/п	Сфера воздействия	Организационные мероприятия	Результат воздействия
1.	Стратегическое управление	Совершенствование системы бюджетного федерализма и межбюджетных отношений	- достижение сбалансированности в разграничении бюджетных полномочий; - совершенствование процесса финансирования федеральных программ; создание в едином комплексе социальных норм и нормативов
2.	Управление по функциям	Обеспечение единства бюджетной системы (совершенствование функций контроля, координации, коммуникации)	-обеспечение тесного взаимодействия финансовых, казначейских, налоговых и контрольно-ревизионных структур; -снижение нецелевого использования бюджетных средств, рост доходной части бюджета
3	Финансовый менеджмент	Уменьшение предпосылок для обострения противоречий между центром и субъектом федерации	-снижение количества средств бюджетного регулирования; -совершенствование метода нормативно-долевого определения размера регионального трансферта
4	Управление бюджетными правоотношениями	1. Делегирование функций бюджетного регулирования на основе соблюдения государственных социальных стандартов. 2. Расширение базы формирования регионального резервного фонда за счет таможенных пошлин.	- снижение социальной напряженности в регионе, повышение обоснованности управленческих решений, усиление принципа самостоятельности бюджетов; -увеличение доходной части регионального бюджета, усиление влияния фактора мотивации на уровне региона.
5	Государственное управление	1. Совершенствование управления расходной частью бюджета, усиление принципа гласности бюджетной системы РА. 2. Сокращение административных расходов на управление. 3. Совершенствование управления доходной частью бюджета.	-повышение ответственности по принимаемым управленческим решениям; -сокращение фактов нецелевого использования бюджетных средств; -сокращение общего объема расходов и дефицита бюджета; -сокращение количества и объема льгот и налоговых освобождений; -рост доходной части бюджета; -снижение уровня протекционизма и лоббирования интересов отдельных субъектов управления.

Полученная совокупность моделей позволяет прогнозировать различные варианты сценариев развития региональной экономики. Сценарий представляется совокупностью данных по годам анализируемого периода.

Сценарий 1 - инерционный вариант, то есть в данном случае в экономике республики сохраняются основные пропорции в распределении бюджетных средств и направлении инвестиций, а также отраслевая технологическая структура. В случае реализации этого варианта развития экономики имеет место кратковременный инерционный рост объема валового регионального продукта с последующим падением производства по всем отраслям экономики.

Сценарий 2 - изменение структуры распределения бюджета и инвестиций при увеличении доли средств, направляемых в промышленность, на 20% и увеличение на 10% числа занятых в производстве промышленной продукции. Расчеты выявили устойчивую тенденцию к увеличению валового регионального продукта. Среднегодовой прирост составляет 1,9%.

Сценарий 3 — ориентированный на усиление социальной составляющей в векторе экономического развития региона. Результаты расчетов по данному варианту показали, что прироста суммарного объема валового продукта не наблюдается. Обеспечивается стабильный прирост производства сельскохозяйственной продукции. Очевидно, что в настоящее время сложилась оптимальная структура занятости населения в производстве продукции и сфере услуг.

Сценарий 4 - основанный на предположении интенсивного развития сферы услуг. Начальные условия при этом формулируются в следующем виде. Основные пропорции распределения бюджетных и инвестиционных средств в сферы производства товаров остаются постоянными (на уровне 2002 года). Изменения производства услуг - 10 % в год. Численность занятых в сфере услуг изменяется в соответствии с существующей тенденцией. Число вакантных мест увеличивается на 5 % в год. Сопоставление со сценарием 1 позволяет сделать вывод о предпочтительности данного варианта, поскольку при развитии РА по данному сценарию не наблюдается значительного уменьшения объемов ВРП при стабилизации в прогнозируемом периоде. Прогнозы валового регионального продукта по стратегиям 1 и 2 приведены на рис. 5.

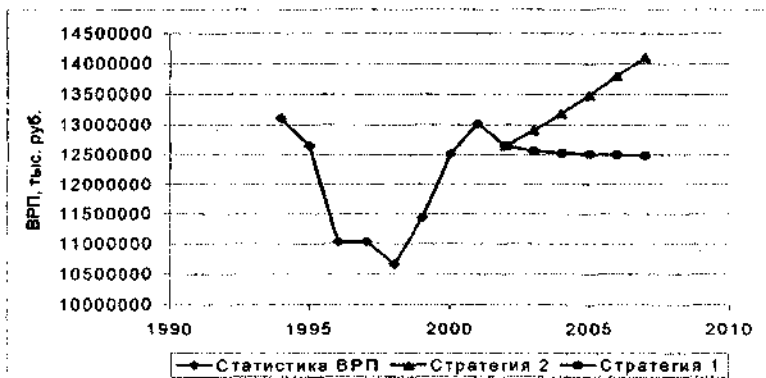


Рис. 5. Прогноз валового регионального продукта РА

По каждому сценарному варианту рассчитаны прогнозные значения валовых выпусков по выделенным секторам экономики и на основе анализа агрегированного межотраслевого баланса определено изменение величины конечного потребления. Совокупность рассчитанных параметров позволяет перейти к последующему этапу стратегического выбора - экспертной оценке вариантов развития региональной экономики.

**В заключении** работы обобщены результаты проведенного исследования, сформулированы выводы и предложения.

### **По теме диссертации опубликованы следующие работы:**

1. Зарубин В.И., Чефранов С.Г., Тхакушинов Э.К. Концептуальные основы разработки механизма мониторинга и управления региональным АПК. - Ростов н/Д: изд-во СКНЦ ВШ, 2002.(6,75/1,2 п.л.).

2. Пшунетлева Л.И., Чефранов С.Г., Тхакушинов Э.К. Методика построения и организации мониторинговой системы АПК // 3-я региональная научно-практическая конференция «Наука XXI веку». - Майкоп: изд-во «Аякс», 2002. (0,25/ 0,1 п.л.).

3. Тхакушинов Э.К. Подходы к исследованию региональной экономики. // Материалы международной научно-практической конференции. Неделя науки МГТИ. Вып. 5. - Майкоп: изд-во МГТИ, 2002. (0,2 п.л.)

4. Тхакушинов Э.К. Подходы к формированию макромодели функционирования региональной экономики // Совершенствование механизмов управления развитием региона. Сборник научных статей к 10-летию Майкопского государственного технологического института. - Ростов н/Д: изд-во СКАГС, 2003.(0,5 п.л.).

5. Чефранов С.Г., Тхакушинов Э.К. Методическое обеспечение процессов прогнозирования регионального развития // Совершенствование механизмов управления развитием региона. Сборник научных статей к 10-летию Майкопского государственного технологического института. -- Ростов н/Д: изд-во СКАГС, 2003. (0,5/0,2 п.л.).

6. Тхакушинов Э.К. Типологические особенности различных систем мониторинга АПК региона // Сборник научных статей к 10-летию Майкопского государственного технологического института. - Майкоп: изд-во МГТИ, 2003. (0,3 п.л.)

7. Зарубин В.И., Чефранов С.Г., Тхакушинов Э.К. Методологические подходы к проблеме управления региональной экономикой // Научная мысль Кавказа. Северо-Кавказский научный центр высшей школы. Приложение Г2003. - Ростов н/Д: изд-во СКНЦ ВШ, 2003. (0,5/0,12 п.л.).